



Value and Risk Rating asignó BB+ del Distrito Especial, Turístico y Cultural de Riohacha.

Bogotá D.C., 17 de enero de 2022. Value and Risk Rating asignó la calificación BB+ (Doble B Más), con perspectiva estable, a la Capacidad de Pago del Distrito Especial, Turístico y Cultural de Riohacha.

Riohacha es la capital del departamento de La Guajira y desde 2017 está catalogado como Distrito Especial, Turístico y Cultural, por lo que cuenta con un régimen político, fiscal y administrativo especial e independiente. Está ubicado sobre la costa Caribe colombiana, con una extensión de 3.084 km² y una población estimada para 2021 de 201.939 habitantes, de los cuales el 73% se concentra en la zona urbana

A continuación, se exponen los principales motivos que soportan la calificación:

- Para **Value and Risk**, el Distrito debe procurar por una mayor eficiencia y control en la gestión administrativa, pues se han evidenciado problemas de ingobernabilidad durante los últimos años, que han limitado la continuidad de los proyectos estratégicos, a la vez que la inversión y el recaudo tributario. Aspectos fundamentales para el desarrollo del Municipio. De igual forma, propender por la ejecución oportuna, la transparencia en el manejo de los recursos y el cabal cumplimiento dentro del presupuesto establecido de las obras definidas en el Plan de Desarrollo, acompañadas de acciones para promover la inversión privada, el desarrollo social y el fortalecimiento económico, en pro de su estructura productiva y el crecimiento de ingresos propios.
- Para 2021, el presupuesto del ente territorial totalizó \$475.340 millones, de los cuales a septiembre recaudó el 74,77% y comprometió en gastos el 71,53%, con un superávit de \$15.422 millones. Se destaca el comportamiento de los tributos (84,93%), que representaron el 7,46% de lo programado, por cuenta de la mejora generalizada de sus componentes, en línea con la normalización del cronograma tributario, los alivios otorgados y una progresiva recuperación económica y de movilidad. Al respecto, sobresale la ejecución de los impuestos de industria y comercio (93,32%), sobretasa a la gasolina (100%) y predial (89,57%), a pesar de que se evidencian debilidades en los indicadores de pago oportuno que, se ubicaron en 72,22% y 90,27%, en su orden. Esto gracias al fortalecimiento de los mecanismos de cobro y recaudo, los cuales dados los cambios administrativos de vigencias anteriores no fueron sostenibles.
- Para la Calificadora la estructura y desempeño presupuestal del Municipio denota falencias en el proceso de prospección y en la continuidad de las estrategias, por cuenta de los repetitivos cambios de gobierno que limitan la capacidad de apropiación y asignación de recursos. En este sentido, considera necesario que se implementen mecanismos de mejoramiento continuo que propendan por la gestión transparente, oportuna y eficiente de la administración municipal, con el fin de aportar a su autonomía fiscal.
- Riohacha está clasificado como municipio de cuarta categoría, por lo que el 42% de la participación para propósito general del SGP son de libre destinación, lo que aunado la debilidad de su aparato productivo (que limita su capacidad de generación propia) y a un desarrollo social y económico históricamente acotado, ha significado una alta concentración de las transferencias en su estructura de ingresos (promedio 2016-2020: 83,09% del total) y por ende repercutido en su independencia fiscal.
- A 2020, los ingresos del Distrito cerraron en \$427.947 millones, con un decrecimiento de 1,27%, en línea con la contracción de los tributos (-2,54%), dada la menor capacidad de pago de los habitantes y las restricciones de movilidad con ocasión de la Pandemia, y de los recursos de capital (-55,72%), específicamente de los recursos del balance, mientras que las transferencias crecieron 0,69%. Se destacan las iniciativas y proyectos orientados a la reactivación del aparato productivo, en línea con las directrices nacionales, el fortalecimiento de los procesos de recaudo y monitoreo de los principales tributos, aspectos que han respaldado la evolución



Comunicado de Prensa

de los ingresos durante 2021. Al respecto, a septiembre, el Distrito percibió recursos por \$355.429 millones, con un incremento interanual de 16,89%.

- En opinión de **Value and Risk**, la estructura de ingresos de Riohacha es débil y altamente concentrada en recursos de terceros. En este sentido, es necesario fortalecer el desempeño y la gestión administrativa con el ánimo de robustecer la eficiencia fiscal y por ende lograr una mayor asignación de recursos de libre inversión. Aspecto que, sumado a las acciones orientadas a dinamizar las fuentes propias, le permitirá mejorar gradualmente su autonomía fiscal para la financiación de la inversión.
- A septiembre de 2021, los gastos comprometidos del Municipio alcanzaron \$340.008 millones con una variación interanual de +16,83%, dado el comportamiento de la inversión (+16,51%), la cual abarcó el 94,98% del total, seguido de los de funcionamiento (+44,70%) y los de capital (-69,04%). Los gastos de funcionamiento totalizaron \$16.253 millones y representaron el 4,78%, conforme a la dinámica de los gastos de personal (+20,15%), generales (+16,10%) y transferencias corrientes (+421%), que incluyen una mayor dinámica en la contratación pública, la normalización de las actividades administrativas y un aumento en los recursos girados a terceros y transferencias para las entidades adscritas al Distrito.
- A septiembre de 2021, el pasivo financiero de Riohacha ascendía a \$7.175 millones, correspondiente en su mayoría a operaciones desembolsadas en 2016 con destino a la financiación de proyectos de infraestructura vial y de espacios públicos. Para estas, pignoró los recursos del SGP de libre inversión y las rentas de ICA y el impuesto al transporte de gaseoductos. Cabe aclarar que, en el último año, el Municipio solicitó la modificación de las operaciones, con el fin de liberar recursos para inversión en el marco de la Pandemia. Al respecto, les fue aprobado un año de gracia adicional el cual inició en abril de 2021, por lo que los vencimientos de los créditos vigentes oscilan entre 2025 y 2027.
- Con el objeto de determinar la capacidad de pago del distrito de Riohacha, **Value and Risk** elaboró escenarios de estrés, en los cuales se tensionaron los ICLD y los gastos de funcionamiento para evaluar el comportamiento del indicador de Ley 617/2000 en el mediano plazo. Así, pudo evidenciar que este índice se mantendría por debajo del límite establecido de 80% con un máximo de 74,83% en el horizonte de proyección.
- Según la información remitida por Riohacha, actualmente cursan en su contra 318 procesos, con pretensiones por \$91.573 millones, relacionados principalmente con acciones de reparación directa (42,78%), procesos ejecutivos (25,72%), nulidad y restablecimiento del derecho (14,97%) y controversias contractuales (6,13%). Por monto, el 53,39% está clasificado como favorable, mientras que el 46,61% como desfavorable, con provisiones constituidas en balance por \$24.107 millones y un presupuesto en sentencias y conciliaciones de \$1.343 millones, con lo cual cubriría en 0,60x aquellos con mayor riesgo. Para **Value and Risk** el riesgo jurídico de Riohacha es alto, teniendo en cuenta que el monto pretendido supera ampliamente los ICLD de 2020 y el impacto que tendrían sobre los ingresos corrientes aquellos catalogados como desfavorables (112,60%), a la vez que las instancias de fallo (\$2.040 millones ha tenido fallo desfavorable en segunda instancia).

Para ampliar la información, consulte la publicación del Documento Técnico [PDF] que sustenta la calificación, o en la página web: <http://www.vriskr.com>. Más información: prensa@vriskr.com



Una calificación de riesgo emitida por **Value and Risk Rating S.A.** Sociedad Calificadora de Valores, es opinión técnica que en ningún momento pretende ser recomendación para comprar, vender o mantener una inversión determinada y/o un valor, ni implica una garantía de pago del título. Es una evaluación de la probabilidad de que el capital del mismo y sus rendimientos sean cancelados oportunamente. La información contenida en esta publicación ha sido obtenida de fuentes que se presumen confiables y precisas, por ello la calificadora no asume responsabilidad por errores, omisiones o por resultados derivados del uso de esta información.